

Crna Gora
SKUPŠTINA
**Odbor za zdravstvo, rad
i socijalno staranje**
Broj: 00-63-12/22- 24/1
EPA: XXVII
Podgorica, 22. jun 2022. godine

Na osnovu člana 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, sa sjednice održane 7. juna 2022. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ SA KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA

MINISTRA ZDRAVLJA DRAGOSLAVA ŠČEKIĆA I MINISTRA FINANSIJA MR ALEKSANDRA DAMJANOVIĆA NA TEMU: „FINANSIRANJE ZDRAVSTVENOG SISTEMA CRNE GORE I ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA“

I. Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je, na 30. sjednici, održanoj 17. maja 2022. godine, na osnovu člana 73 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donio „Odluku o konsultativnom saslušanju ministra zdravlja Dragoslava Ščekića i ministra finansija mr Aleksandra Damjanovića na temu: „Finansiranje zdravstvenog sistema Crne Gore i analiza postojećeg stanja“, broj: 00-63-12/22-8/3, od 25. maja 2022. godine.

U skladu sa članom 73 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor je odlučio da se predmetno saslušanje održi 07. juna 2022. godine.

U cilju prikupljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja, u skladu sa članom 73 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je na konsultativno saslušanje pozvao mr Aleksandra Damjanovića, ministra finansija i Dragoslava Ščekića, ministra zdravlja.

Takođe, konsultativnom saslušanju su, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni

budžet u Ministarstvu finansija i Slađana Ćorić, generalna direktorica Direktorata za zdravstvenu zaštitu u Ministarstvu zdravlja.

II. U vezi predmetne teme **ministar zdravlja Dragoslav Šćekić** istakao je da je zdravlje građana na prvom mjestu i da zdravstveni sistem mora da ima prioritet u budžetskom finansiranju. Takođe, istakao je da se, u prethodnom periodu, nije posvećivalo dovoljno pažnje zdravstvenom sistemu, navodeći da je Fond za zdravstveno osiguranje za 2022. godinu tražio od Ministarstva finansija budžetska sredstva u iznosu od 400 mil.€ za servisiranje duga i tekuću potrošnju. Naveo je da je Ministarstvo finansija opredijelilo budžetska sredstva za 2022. godinu u iznosu od 332 mil.€, ne vodeći računa na uvećane troškove koje će da prouzrokuje pandemija izazvana korona virusom otvaranjem granica zbog ljetnje turističke sezone. Konstatovao je da, u prethodnih 30 godina, nije izgrađena ni jedna zdravstvena ustanova i da su pretrpljeni veliki gubici zbog toga što nije realizovan kapitalni budžet za 2021. godinu jer je, u međuvremenu, došlo do značajnog poskupljenja građevinskog materijala. Osvrnuo se na ukidanje Bizmarkovog modela finansiranja zdravstvenog sistema, istakavši da je, prije toga, trebalo uraditi ozbiljnu analizu modela kojim će se, u budućnosti, finansirati zdravstveni sistem. Na kraju je dodao da su obavezno zdravstveno osiguranje i zdravstvena zaštita ustavne kategorije i da će, u narednom periodu, rad Ministarstva zdravlja biti usmjeren na poboljšanje zdravstvene zaštite građana.

Ministar finansija mr Aleksandar Damjanović saopštio je da dug Fonda za zdravstveno osiguranje, u odnosu na 2020. godinu, ima trend rasta i da je budžet Fonda zaknut neizmirivanjem obaveza u iznosu od 580 mil.€, po osnovu doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje i u iznosu od 130 mil.€, do kraja maja tekuće godine. Potvrdio je izjavu ministra zdravlja da bi za nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema iz budžeta trebalo izdvajati 400 mil.€, na godišnjem nivou. Upoznao je članove Odbora sa dopisom zdravstvene ustanova Apoteke Crne Gore "Montefarm", koji je upućen Ministarstvu zdravlja i Ministarstvu finansija, u kojem se navodi da je, do kraja tekuće godine, za nesmetano snadbijevanje lijekovima i medicinskim sredstvima, potrebno obezbijediti dodatno 92 mil.€. Konstatovao je da je potrebna ozbiljna priprema budžetskih sredstava za 2023. godinu kako bi se obezbijedilo nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema.

U raspravi, povodom predmetne teme, učestvovali su članovi Odbora: dr Srđan Pavićević, mr Boris Mugoša, mr Ivan Mitrović, dr Halil Duković, dr Jevto Eraković, Milosava Paunović, dr Tamara Vujović, dr Albin Ćeman, prof.dr Draginja Vuksanović Stanković kao i poslanik dr Adnan Striković, koji je, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao konsultativnom saslušanju.

Tokom višeraspravne rasprave poslanici su se analitički bavili predmetnom temom sa više aspekata. Suština svih diskusija se može sistematizovati kroz sljedeće teze:

- promjena u finansiranju zdravstvenog sistema do koje je došlo zbog ukidanja doprinosa na obavezno zdravstveno osiguranje;
- ukupni dug Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore i dug prema privatnim apotekama i klinikama, njegovo kreditiranje i rast u odnosu na prethodni period;
- registri bolesti, važnost postojanja strateških dokumenata, zdravstveni turizam, kontinuirana medicinska edukacija, liste čekanja, nabavka i liste dostupnih lijekova na teret Fonda za zdravstveno osiguranje i izdavanje lijekova na recept u privatnim apotekama;
- funkcionisanje ZU Apoteke Crne Gore „Montefarm“;
- zarade zaposlenih u zdravstvenom sistemu (medicinskog i nemedicinskog kadra) i važnost njihovog povećanja i budžetska sredstva koja bi bila realna za kvalitetno funkcionisanje zdravstvenog sistema;
- nesklad između propisanih prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja i ostvarivanja tih prava;
- izdvajanje sredstava za privremenu spriječenost za rad i skrining programi, koji se sprovode u Crnoj Gori;
- nedostajuća sredstva za finansiranje zdravstvenog sistema u tekućoj godini;
- odnos pacijenta i ljekara kao i naknade za odvojeni život za specijalizante u sektoru javnog zdravstva;
- postojeće stanje, finansiranje i medicinski kadar bolnice „Meljine” i Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević” Igalo;
- izdvajanje sredstava za zdravstveni sistem iz bruto društvenog proizvoda;
- angažovanje zdravstvenih radnika iz javnog zdravstvenog sistema u privatni sektor;
- pružanje zdravstvenih usluga tokom pandemije izazvane korona virusom.

Odbor je odlučio, da u skladu sa članom 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavi Ministarstvu zdravlja i Ministarstvu finansija, na dalju realizaciju sljedeće:

OCJENE I STAVOVE:

1. Odbor izražava zabrinutost za finansijsku održivost i stabilnost zdravstvenog sistema i ističe da se ne smije dovesti u pitanje redovnost isplate zarada i drugih primanja zaposlenih u zdravstvenom sistemu, kao i kvalitet zdravstvene zaštite i dostupnost zdravstvenih usluga.
2. Odbor poziva Vladu Crne Gore da sagleda kvalitet postojećih zakonskih rješenja, u kontekstu finansiranja zdravstvenog sistema i da Skupštini, eventualno, predloži njihove izmjene i dopune u cilju obezbjeđivanja dovoljnog iznosa finansijskih sredstava za kvalitetno i održivo funkcionisanje zdravstvenog sistema.
3. Odbor poziva Vladu Crne Gore, odnosno Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja da sagledaju adekvatnost systemske pozicije Fonda za zdravstveno osiguranje Crne

Gore i potrebu veće autonomije u sistemu finansija, sa posebnim fokusom na problematiku značajnog iznosa neizmirenih obaveza te institucije i da urade sveobuhvatnu analizu poslovanja ZU Apoteke Crne Gore "Montefarm".

Izlaganja članova Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, kao i lica pozvanih na konsultativno saslušanje, sadržana su u zapisniku sa 33. sjednice Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Srđan Pavićević